

INFORME DE PASANTÍA



CARAHÁTAS, CUBA (2019)
Fuente. Imagen del autor



Proyecto ADAPTO

Centro de Investigación sobre el Desarrollo Internacional – CRDI

UNIVERSIDAD CENTRAL “MARTA ABREU” DE LAS VILLAS

Santa Clara, Cuba

EDWIN SEGURA GUERRERO

Arquitecto

Magíster en Arquitectura y Urbanismo

Candidato a doctor en Ciencias Ambientales

UNIVERSIDAD DEL CAUCA

INVESTIGADOR PROYECTO ADAPTO

UNIVERSIDAD DEL VALLE



AGRADECIMIENTOS

Inicialmente, al proyecto Adapto, al CRDI y a los profesores Oswaldo y Adriana, por su apoyo en cuanto a la propuesta investigativa y pedagógica subyacente al proyecto. También, un especial agradecimiento a Nathalia Guerrero por su apoyo y diligencia en todo el proceso de organización, postulación y desarrollo general de la pasantía.

De otro lado, quiero agradecer a Gonzalo González y Andrés Olivera por su hospitalidad y acompañamiento académico y profesional durante la estancia en Santa Clara. Así mismo, a Roberto, por su amabilidad y disposición.



INTRODUCCIÓN

Las dinámicas inherentes a la producción de conocimiento en el mundo, están cambiando. La comprensión de la cosmovisión, los saberes tradicionales, y, por sobre todo reconocer que, las comunidades constituyen un laboratorio dinámico y efectivo de adaptación a las problemáticas ambientales, es determinante para entrar al mundo de las nuevas formas del conocimiento.

Sobre esto, Adapto concibe las comunidades como el punto de partida para hablar de adaptación y vulnerabilidad, lo que representa una oportunidad de explorar nuevas formas de conocimiento, así como la necesidad de encontrar nuevos canales para la legitimación de los saberes tradicionales frente al ejercicio de la Administración Pública sobre los territorios.

Adapto entonces, explora de qué manera comunidades de pequeñas y medianas ciudades de América Latina y el Caribe, implementan estrategias de adaptación para reducir la vulnerabilidad y mejorar la resiliencia, y cómo estas pueden replicarse e integrarse a la política pública, para garantizar un mejoramiento sostenido.

De lo anterior, la pasantía se concentra especialmente en la necesidad de comprender cómo involucrar las iniciativas locales de adaptación, a las políticas y la gestión pública de los Estados soberanos de un territorio. Para ello, es vital confrontar las experiencias que se están llevando a cabo en los microproyectos planteados en el marco de Adapto, con el ejercicio de gobernanza de la zona en la cual se están implementando, para así establecer los principales obstáculos en la ejecución de los proyectos y las inversiones, y sobre esto reflexionar. Así las cosas, la pasantía planteó como objetivos, los siguientes:

- a. Apoyar el desarrollo de la tesis doctoral titulada, “Modelo de Gestión para Sistemas Socioecológicos Urbanos Resilientes”, considerando que los contenidos de ésta tienen puntos en común con respecto al objetivo específico “ii” del proyecto Adapto.
- b. Intercambiar experiencias y conocimientos con profesionales y docentes de la Universidad Central “Marta Abreu” de las Villas, en torno a los conceptos de vulnerabilidad, resiliencia y adaptación al cambio climático.
- c. Análisis del caso de estudio MICOPROYECTO CARAHATAS, LA HABANA y el ejercicio comparativo subyacente con el MICOPROYECTO LAS AMÉRICAS LOCALIZADO EN YUMBO, VALLE DEL CAUCA – COLOMBIA.



CONDICIONES ADMINISTRATIVAS

La llegada a Santa Clara se desarrolló en condiciones normales, y durante la estancia se procedió con el proceso de legalización de la pasantía. La pasantía se desarrollo en una situación coyuntural en La Habana, pues, el país atravesaba por una crisis de petróleo y algunas otras dificultades como resultado de las sanciones económicas interpuestas por el Gobierno de los Estados Unidos, lo que obligó al Estado; entre otros, al cierre temporal de algunas instituciones públicas, entre las cuales se encontraba la Universidad Central Marta Abreu de las Villas.

No obstante, las actividades académicas se desarrollaron con normalidad, toda vez que se definió una agenda de trabajo colaborativa entre los docentes de la universidad anfitriona y el becario, de tal forma que los intercambios conceptuales y de experiencias se llevaron con normalidad, al igual que la visita programada al lugar de estudio donde se llevan a cabo los Microproyectos en La Habana; Carahatas.

De lo anterior se definió una agenda de trabajo para la realización y el cumplimiento de los objetivos, en la cual se llevaron a cabo un total de cuatro (4) reuniones, en las cuales se discutieron temas puntuales de las experiencias colombiana y cubana sobre los temas comunes, además de la visita al sitio de trabajo.



TESIS DOCTORAL

El Becario al que refiere el presente informe, se encuentra adelantando estudios de doctorado en el programa académico, DOCTORADO EN CIENCIAS AMBIENTALES, específicamente en la línea de investigación de GESTIÓN DEL TERRITORIO. Este programa académico en Colombia es interinstitucional, con lo cual se logra la concurrencia de tres (3) importantes universidades a nivel nacional para habilitar las condiciones académicas para su desarrollo, entre las cuales se encuentran la Universidad del Valle, la Universidad del Cauca y la Universidad Tecnológica de Pereira.

La tesis doctoral desarrollada de lo anterior se titula, MODELO DE GESTIÓN PARA SISTEMAS SOCIOECOLÓGICOS URBANOS RESILIENTES, cuyos principales enfoques están dados sobre las siguientes premisas; en primer lugar, así como los territorios son construcciones colectivas, la resiliencia es una construcción social y, por tanto, el estudio de las comunidades es fundamental para hablar de recuperación, después de una perturbación. Y, por otro lado, reconocer las ciudades y los territorios como sistemas socioecológicos, da lugar a entender que, tanto los desastres, como la capacidad de respuesta y, en general, la recuperación de un territorio, no puede estudiarse de formas tradicionales o lineales.

5

Finalmente, la recuperación de un territorio está en estricta relación con su capacidad de adaptación; aquellas capacidades, acciones o estrategias a las que se debe acudir o desarrollar, en detrimento de otras que permitan conservar la funcionalidad y la identidad del sistema o territorio, luego de una perturbación. Estos elementos son sustantivos a las comunidades, y, de esto, aparecen las iniciativas locales de adaptación de las que trata Adapto. Luego, la posibilidad de replicación y mejoramiento del proceso de implementación de estas iniciativas; entre sus múltiples problemática y obstáculos, se identifica una que es vital, y tiene que ver con su integración al ejercicio formal de la gobernanza y, porque no, concretamente a la gestión pública.

Este es el común denominador en el que se encuentran la tesis, MODELO DE GESTIÓN PARA SISTEMAS SOCIOECOLÓGICOS URBANOS RESILIENTES y el proyecto ADAPTO, pues, conceptualmente existe una relación teórica indisoluble, en donde la comprensión el estudio de distintas formas de gobernanza, planificación y gestión pública es fundamental para dar respuesta a lo planteado en el acápite anterior.



ASPECTOS CONCEPTUALES

La primera parte de la pasantía estuvo orientada en el intercambio conceptual en torno al concepto de resiliencia, y todos aquellos temas que subyacen al mismo, como la adaptación, la vulnerabilidad y sus diferentes representaciones. Como resultado de esto, se llevó a cabo una primera presentación por parte del Becario, la cual tuvo como propósito una sensibilización conceptual preliminar, en la cual se abordan las iniciativas locales de adaptación, como mecanismo para la gestión urbana resiliente (ver Ilustración 1).



Ilustración 1. Portada de la presentación realizada por el Becario, al equipo docente de la Universidad Central Marta Abreu de las Villas¹

Entre los contenidos desarrollados en esta jornada, se destacan las oportunidades frente al cambio climático y la variabilidad, el abordaje general de los conceptos de resiliencia y adaptación, contrastado con las iniciativas locales de adaptación, representadas por Adapto a través de los Microproyectos.

De esto, se planteó la discusión en torno a la articulación que debe existir entre las diferentes escalas y niveles en la toma de decisiones, para poder entender la naturaleza de la gestión pública o formal sobre los territorios, e ir identificando brechas en las que la “gestión informal” puede encontrar asidero. El término, “gestión informal”, fue uno de los primeros consensos conceptuales que se llevó a cabo en la visita con los pares académicos de la Universidad Marta Abreu, pues constituye una manera clara de referirse a los procesos autónomos que adelantan

¹ FUENTE. Imagen del autor – PRESENTACIÓN DEL BECARIO

las comunidades, que, si bien configuran acciones legítimas de territorialización, no persiguen los protocolos y procesos formales a través de los cuales se concretan las inversiones por parte de los Estados o Administraciones Locales.

Se abordó entonces, la discusión de la escala en cuanto al alcance que cada nivel tiene, considerando puntualmente la implementación de acciones locales. Se inició desde el nivel nacional, planteando que estos concentran su campo de acción en torno a la definición de políticas y mecanismos generales para concretar las acciones y, a nivel regional, aparecen los programas sectoriales sobre los cuales los municipios orientan y determinan los proyectos y las inversiones. En esta estructura, las iniciativas locales tienen relación directa con la escala municipal, lo que, a priori, sesga la discusión y necesidad de articulación a los municipios y sus diferentes instituciones, sin embargo, los mecanismos a través de los cuales se implementan las acciones se definen al nivel nacional o incluso provincial o regional, lo que invita a replantear el enfoque del problema (ver Ilustración 2).



Ilustración 2. Escalas / Oportunidades frente al CCV²

Esta discusión se tuvo con el equipo de docentes de Santa Clara, retroalimentando las posturas enunciadas con casos colombianos y cubanos de condiciones

² FUENTE. Imagen del autor – presentación realizada por el Becario, al equipo docente de la Universidad Central Marta Abreu de las Villas

similares. Este punto fue fundamental para el resto de la estancia internacional, en la medida en que sobre esto se concentrarían algunos puntos siguientes de la agenda académica planteada, entre ellas, la posibilidad que tuvo el becario de entrevistarse con profesionales de la oficina del Instituto de Planificación Física, que para el caso colombiano viene siendo, las oficinas de planeación municipal de los municipios.

A partir de esto, la discusión empezó a enfocarse en la conceptualización de la resiliencia y la adaptación, donde se señaló por parte del becario que, la resiliencia se configura como una propiedad emergente que es sustantiva a las comunidades en su ejercicio de apropiación territorial. Esto implica que, cuando un sistema, una ciudad o un territorio se enfrenta a una perturbación, y éste, como resultado de dicha perturbación se adapta, la resiliencia de cambia (ver Ilustración 3).

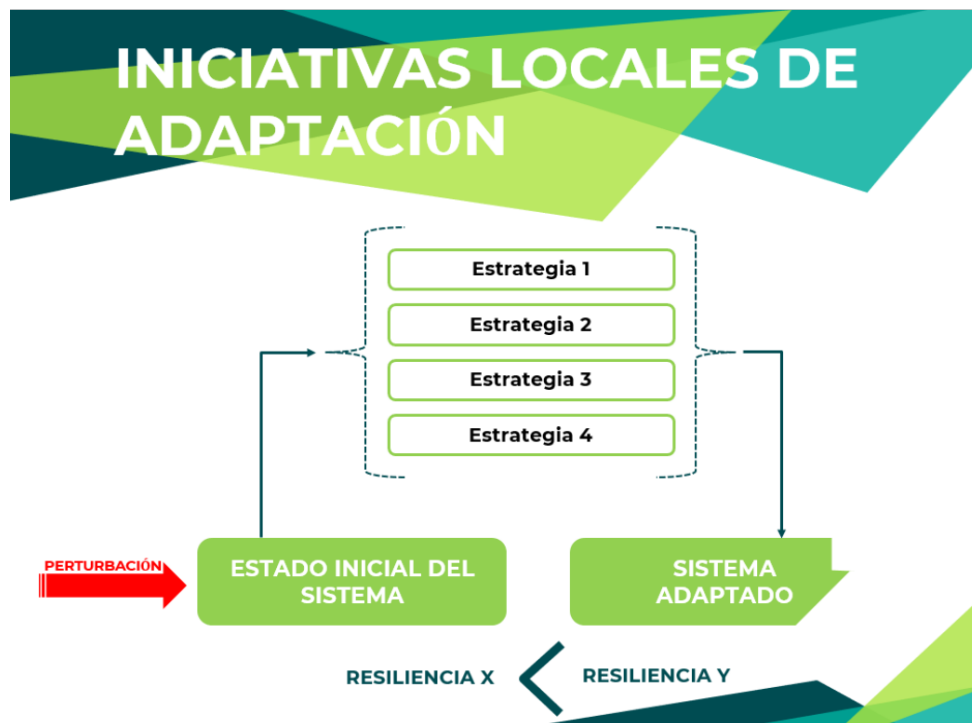


Ilustración 3. Resiliencia en sistemas adaptados³

De esta disertación, se concluye con la necesidad de estudiar, no solo las iniciativas locales y su relación con las instituciones e instancias de los Estados o Administraciones Locales, sino también explorar el escenario de los proyectos y los instrumentos, para facilitar la apropiación y aceptación de las propuestas comunitarias e iniciativas locales como oportunidades legítimas de planificación

³ FUENTE. Ídem



dinámica, gestión urbana estratégica y, especialmente, una forma de gobernanza incluyente y flexible que responda en tiempo real a las necesidades cambiantes de comunidades vulnerables (ver Ilustración 4).

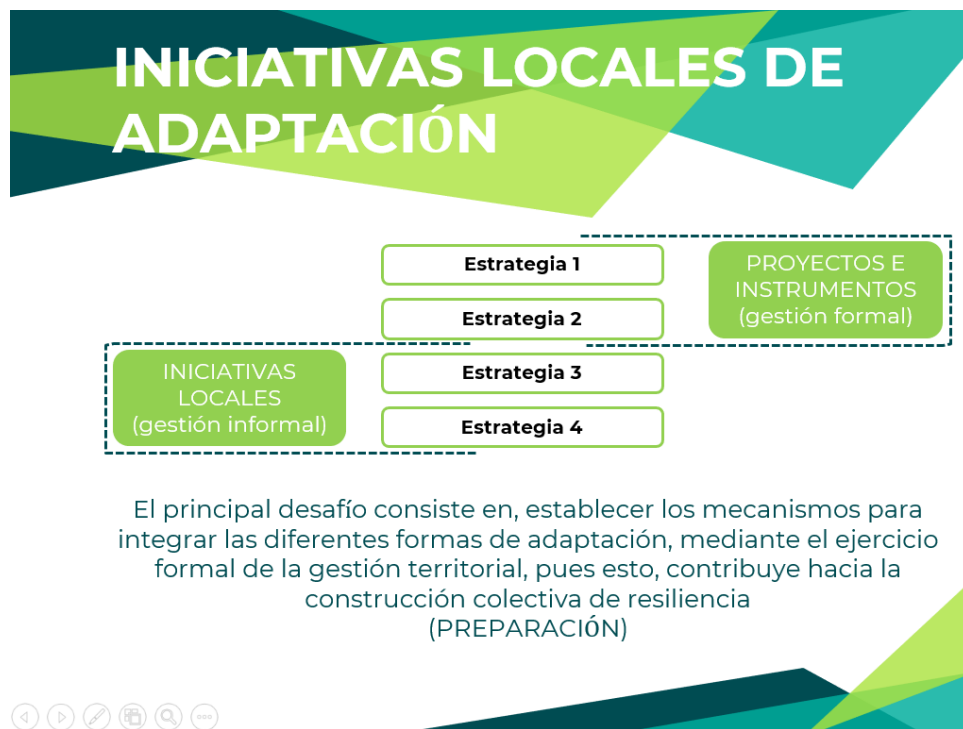


Ilustración 4. Enfoque de estrategias para la adaptación, a través de iniciativas locales⁴

⁴ FUENTE. Ídem



RETROALIMENTACIÓN

En la segunda reunión, los colegas de la Universidad Central Marta Abreu de las Villas hicieron una jornada de presentación conceptual, en la cual se llevó a cabo un proceso de retroalimentación, a partir de lo desarrollado en la primera jornada. De esto aparecen unas posturas muy valiosas e interesantes, en las cuales los docentes de Santa Clara plantean que, la resiliencia es un nuevo paradigma y, su comprensión debe estar dado no como un resultado, sino como un proceso continuo, el cual no solo es inherente a las comunidades, sino a la tecnología y a las construcciones, es decir, se debe llegar a la construcción de viviendas resilientes, a través de tecnología resiliente.

De esta postura nace el planteamiento de que, la resiliencia y la adaptación son procesos simultáneos. La resiliencia sirve para crear condiciones y capacidades, y la adaptación como aprendizaje, evolución y comportamiento (ver Ilustración 5).

participación en las normativas

Implementar la **consulta concertación de la opinión de la ciudadanía**, asegurando la **participación pública** de la mejor manera posible; pero en todo caso con carácter ineludible. Decreto Ley de Costas p.4

Lograr que los procesos de reubicación se hagan de forma racional, organizada y que **satisfagan las necesidades de la población**. Decreto Ley de Costas p.13

Ilustración 5. Participación de la academia, en la construcción de las normativas⁵

La profundización sobre el caso cubano fue muy interesante. Se logró identificar en este ejercicio de intercambio académico, el carácter asistencial del Estado en Cuba, el cual transforma sustancialmente la postura de lo que en Colombia se entiende como iniciativas locales de adaptación, sobre el hecho de que, a priori, no es común la organización social con un fin común, como lo es adaptarse o enfrentar de manera colectiva una perturbación o, un potencial desastre.

⁵ FUENTE. Imagen tomada de la presentación realizada por el profesor Gonzalo González de la Universidad Central Marta Abreu de las Villas, en la agenda académica de la estancia internacional planteada

Lo anterior permite entender la naturaleza de los Microproyectos planteados en el caso de estudio Carahatas – Cuba, pues el alcance y las necesidades sociales que subyacen a la capacidad de las comunidades es diferente. Los microproyectos planteados en Carahatas son:

- Mujeres del mar
- Círculos de interés
- Festival Marino Costero
- Vivienda Resiliente

Estos Microproyectos son muy interesantes, y, a título personal del becario, configuran un eslabón fundamental en la integralidad del proyecto Adapto. No obstante, la naturaleza de los Microproyectos de Carahatas son relativamente diferentes. Sin profundizar en asuntos de detalle, en principio cabe decir que, en el caso cubano los alcances están enfocados al fortalecimiento cultural y la generación de capacidades desde el conocimiento o, la apropiación efectiva del conocimiento en torno a las condiciones de vulnerabilidad. El caso colombiano se concentra en la capacidad de organización y gestión, desde la IAP (investigación, acción y participación). Sobre estas dinámicas, se plantearon las relaciones horizontales que existen entre la población y el Estado para el caso cubano, considerando; como bien lo planteó el profesor Gonzalo, no la consulta sino, la concertación.

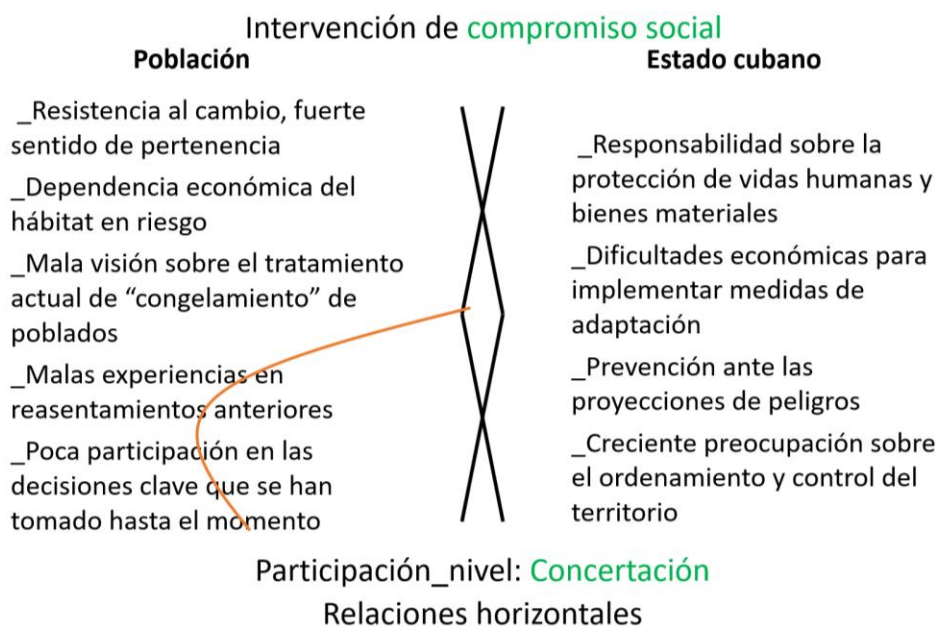


Ilustración 6. Relaciones horizontales entre población y el Estado Cubano⁶

⁶ FUENTE. Ídem

LA IMPLEMENTACIÓN

En la tercera fase de la estancia, las jornadas se concentraron en la implementación de los microproyectos, para lo cual el Becario expuso los avances en la ejecución del Microproyecto Parque Las Américas; Yumbo – Colombia, y el estado de avance de las Huertas Urbanas y el Programa Reforestando (ver Ilustración 7).



12

Ilustración 7. Intercambio académico Universidad del Valle – Universidad Central Marta Abreu⁷



Ilustración 8. Reunión Becario con profesionales del Instituto de Planificación Física de Santa Clara⁸

⁷ FUENTE. Imagen tomada por el profesor Gonzalo González, Universidad Marta Abreu

⁸ FUENTE. Ídem

Entre las actividades de la tercera fase se llevó a cabo una entrevista personal con profesionales del Instituto de Planificación Física de Santa Clara, con lo cual se discutieron aspectos puntuales normativos y procedimentales del caso cubano. Entre otros, se discutió sobre el Decreto Ley 212 conocida en Cuba como la Ley de Costas, y, como instrumento rector de carácter estructural en La Habana, el documento denominado, La Tarea Vida (ver Ilustración 8).



Ilustración 9. Carahatas - Cuba⁹

Se llevó a cabo la visita al lugar de estudio; Carahatas, encontrando condiciones socioespaciales muy interesantes y ambiguas. La tipología edificatoria y el modelo de ocupación en general encontrados en este caso, son significativamente diferentes a los asentamientos costeros colombianos (ver Ilustraciones 9 y 10).

13



Ilustración 10. Carahatas - Cuba¹⁰

⁹ FUENTE. Imagen del autor

¹⁰ FUENTE. Ídem

Independiente de que, en ambos casos los asentamientos se encuentren expuestos a condiciones de amenazas, el hecho de que las lógicas de ocupación se den a través de viviendas aisladas en Santa Clara, constituye una muestra muy concreta en cuanto a la naturaleza de la relación que tienen estas comunidades con el mar, y, de igual forma, del control y disposición del Estado sobre el territorio.

También se llevó a cabo reunión con la comunidad; especialmente con el equipo de mujeres que lideran el Microproyecto denominado, MUJERES DEL MAR, con las cuales se lideran los programas de capacitación y apropiación de conocimiento. Ellas, como docentes en la escuela del asentamiento, tienen un impacto muy importante en la comunidad, pues no solo lideran el proceso de aprendizaje general, sino que, a través de la educación ambiental infantil sobre las problemáticas inherentes al cambio climático, generan un impacto en otras escalas. Ahora, tal y como sucede en Colombia, hay un ligero escepticismo en cuanto al impacto real que puede producir el cambio climático sobre el territorio.



Ilustración 11. Reunión con las mujeres que lideran el Microproyecto, MUJERES DEL MAR¹¹

¹¹ FUENTE. Imagen tomada por el profesor Gonzalo González, Universidad Marta Abreu



LAS CONCLUSIONES

La estancia internacional en la modalidad de pasantía, con el apoyo de CRDI, la Universidad del Valle y, en general del proyecto Adapto, considero que tuvo alcances y resultados muy importantes, pensando en la complementación de la tesis de doctorado del becario, al igual que en torno al marco teórico de Adapto.

Siendo que, Adapto está pensado como una investigación aplicada, en la cual se parte del territorio y de las comunidades para la estructuración de las necesidades y los problemas, el marco teórico subyace a estas experiencias y, en este sentido, la comparación de los casos de estudio de Carahas y Yumbo son determinantes para la prefiguración del marco teórico. No obstante, y, reconociendo que los otros casos de estudio tienen alcances disímiles a los ya expuestos, también es necesario estudiar los avances de cada uno de ellos, en busca de consolidar el marco teórico macro sobre el cual se estructura la iniciativa del CRDI.

Como resultados alcanzados durante la pasantía, podemos dar cuenta de:

- Complementación de marco teórico de la tesis doctoral.
- Contribución al marco teórico sobre el concepto de gestión, inherente a los propósitos fundamentales definidos en el proyecto Adapto.
- Se plantearon los primeros esbozos de la propuesta metodológica sobre la cual se deben construir los escenarios de resiliencia y adaptación, pensando en su integración con la gestión formal del ejercicio público de las administraciones locales.
- Se escribió un artículo científico, de acuerdo con los productos determinados en la propuesta.



PRODUCTOS Y SU AVANCE

Como parte de la propuesta de pasantía realizada al Proyecto, se determinaron tres (3) productos como resultado de la pasantía, de los cuales a continuación se relaciona cada uno:

- I. Desarrollo teórico y conceptual del concepto de gestión desde la perspectiva de justicia social, para la integración de iniciativas locales de adaptación a la política pública.

EL AVANCE DE ESTE PRODUCTO ESTÁ EN UN 100%.

- II. Elaboración de un artículo y sometimiento **para evaluación en revista nacional o internacional categoría A2 o superior**: "DESAFÍOS DE LA GESTIÓN FORMAL E INFORMAL PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS DE ADAPTACIÓN AL CCV".

EL AVANCE DE ESTE PRODUCTO ESTÁ EN UN 70%.

El artículo se encuentra terminado y está en proceso de ajuste, a partir de las normas editoriales de la revista **Luna Azul**, de la Universidad de Caldas en Colombia.

- III. Elaboración de un artículo (sin someter) **para evaluación en revista nacional o internacional categoría A2 o superior**: "ESTRATEGIAS PARA LA ARTICULACIÓN DE INICIATIVAS LOCALES EN PROCESOS INSTITUCIONALES, QUE EL MEJORAMIENTO DE LOS NIVELES DE RESILIENCIA URBANA EN ASENTAMIENTOS INFORMALES FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO".

EL AVANCE DE ESTE PRODUCTO ESTÁ EN UN 30%.

El artículo se encuentra en construcción, cuya meta para sometimiento es en el mes de junio del presente año. Se están estudiando opciones de revistas para el sometimiento.

16